

Metodología para el Desarrollo del Territorio.

I.- DESCRIPCIÓN:

Durante la primera mitad del siglo XX, la teoría económica y la política económica tomaron caminos divergentes. Mientras que la primera tomo el camino del neoclasicismo, la segunda no pudo resistir al llamado del Keynesianismo. Los movimientos comunistas no solo adquirían fuerza, sino que se concretizaron en la U.R.S.S.

La filosofía, en sus movimientos irracionalistas, había restado validez a la lógica y a las matemáticas. Los pueblos demandaban una política económica equitativa y justa para todos, y por ultimo, el fascismo y el nacionalismo mejoraron la posición que tenía la ingerencia de los gobiernos en asuntos particulares en los ojos del pueblo. Así no es de sorprenderse que las doctrinas económicas de Keynes fueran las que se apegaran más a la política. Las promesas de empleo total y las de dar fin a los ciclos económicos no solo eran populares entre los pueblos, quienes se sentían favorecidos, sino entre los gobernantes, que veían en estos modelos económicos un justo medio que, en efecto, apaciguaría los movimientos radicales comunistas. Así el mundo fue testigo de la creación del salario mínimo, la seguridad social, el apoyo gubernamental a los sindicatos, etcétera.

Mientras tanto, la teoría económica hasta entonces había sido una ciencia a un buen grado empírica, donde todo avance teórico debía ser comprobado en la práctica, pero el neoclasicismo quería cambiar todo esto. La economía se convertía cada vez mas en una ciencia trascendental, partiendo de principios dados por ciertos.

A principios de los setenta, el foco de atención cambio y Bretón Woods y el patrón oro, así como el ejercicio de poder de mercado que mantenían algunos países se agoto, en unos cuantos años el precio de la mayoría de los bienes subió, el desempleo también creció, esto probó que la política económica se había entrometido tanto en la vida cotidiana de los pueblos, que había creado gigantescos aparatos burocráticos donde reinaba la ineficiencia. Dando como primer resultado del neoliberalismo la tecnocracia.

Una vez que EE.UU, Japón, Europa y algunos otros países adoptaron completamente el neoliberalismo, el siguiente paso fue hacerlo a nivel mundial, fenómeno al cual denominaron globalización.

El libre cambio se extendió por el mundo y se crearon instituciones y tratados que permitieran la disminución y eliminación de impuestos y aranceles al comercio internacional. Las naciones del mundo se abrieron al nuevo esquema



internacional dieron mas poder a sus bancas centrales, Las empresas decidieron mudar sus plantas a lugares donde el salario mínimo fuera menor y la jerarquía del comercio mundial se acrecentó.

Recordemos entonces que la globalización funciona perfectamente dentro de la lógica neoliberal, pero mientras el contexto económico predica que el comercio internacional mejora la situación de la población en general, las regiones del mundo buscan como fortalecer su geografía y el desarrollo económico se regionaliza.

Entonces el agotamiento de estos modelos macroeconómicos, dio como resultado la búsqueda de formas de participación más activas y trascendentales y es aquí donde el desarrollo regional da una respuesta correspondiente a las necesidades de cada región y a la capacidad de cada una de impulsar acciones que radiquen en el desarrollo económico de su localidad.

El Instituto de Investigación del Desarrollo Económico y Tecnológico es el resultado de una de estas experiencias en el norte de México lo cual permitió un análisis metodológico y la generación en conjunto con otras instituciones de espacios de entendimiento del desarrollo regional en otras regiones y Estados de México, a partir de la formación de consultores especializados en técnicas de desarrollo del territorio. Con una metodología surgida en base a la experiencia en la región Nueva Vizcaya, en el estado de Chihuahua.

Algunos Principios Generales.

1.-Antes de iniciar un proceso de Desarrollo del territorio es indispensable contar con un informe inicial de la región, que permita iniciar la identificación de una serie de principios generales implicados en el desarrollo de las estrategias del proyecto.

Estos principios pueden parecer simples e indiscutibles, pero algunos actores del desarrollo del territorio y quienes toman las decisiones políticas no los conocen bien ni los comprenden cabalmente.

2.- En la actualidad se ha llegado a reconocer que las desigualdades regionales constituyen un fenómeno universal. Los factores de desarrollo económico de los recursos, la formación de capital intelectual, y el acceso a los mercados no se hallan igualmente distribuidos entre las regiones de un país y la movilidad de los factores es bastante imperfecta.

Además no cabe duda de que para lograr un mayor nivel de generación de riqueza en una economía, es preciso desarrollar dentro de ella uno a varios centros de fuerza económica. En consecuencia el desarrollo es diferente entre las regiones y por lo tanto una política de simple igualación es definitivamente inadecuada.

3.- Clasificación Regional.

Existen dentro de una región diferentes características sociales, económicas, políticas, culturales y geográficas que definen el tejido social que brinda particularidad y definición a una región.

3.1.-Para lo cual se pueden considerar como referencia la siguiente clasificación.

-Regiones que incluyen o están situadas cerca de uno o más centros industriales.

-Regiones de Antigua Industrialización.

-Regiones de reconversión industrial o de industrias en transformación

-Regiones Agrícolas con características rurales muy específicas

-Regiones predominantemente urbanas de alta densidad de población.

4.- El sentido del desarrollo regional para esta investigación es potencializar las características y particularidades del territorio, en función del todo nacional e

internacional, brindando características de desarrollo en función de las fortalezas internas más que de formación de unidades políticas o definiciones geográficas. En ello consiste el conocimiento de las particularidades de una región.

5.- Los líderes políticos tienden a concretar su atención en las zonas geográficas de mayor influencia, por motivaciones electorales y de atención popular. Sin embargo, el objetivo final del desarrollo, es decir, la gente, no se establece geográficamente y el reconocimiento de este hecho, simple, pero básico tiene implicaciones muy profundas en los esfuerzos del desarrollo regional.

5.1.-Definir los centros de atención política en la región por diferentes representantes públicos que tengan representación.

6.- Las metas económicas y sociales de una región pueden estar en contradicción, principalmente cuando la definición de estas tienen diferente origen y diferentes objetivos, sobre todo si la elaboración de programas de desarrollo económico o social prevalecen en un origen federal o estatal, y los criterios para asignación de recursos, definición de presupuestos e impulso de los sectores claves no tienen una congruencia con los objetivos planteados por el tejido social de la región.

6.1 Conocer los Planes de desarrollo económico y las principales acciones emprendidas por el Gobierno Federal, estatal, y municipal en la región a trabajar, así como el análisis respecto a las estrategias definidas por los grupos de desarrollo local.

7.- Las posibilidades reales de contar con centros de formación de capital intelectual, proyectos empresariales exitosos y condiciones de desarrollo económico dentro de una región, tienen una gran dependencia de algunas cuestiones geográficas y demográficas de acercamiento e integración a un centro urbano, como puede ser la capital del estado u otra ciudad que centralice estas características esenciales para el desarrollo de una región, y no permita el potencializar estas condiciones dentro de la región.

8.- La generación de Infraestructura es fundamental para el desarrollo de una región y es vital que la infraestructura sea correspondiente a las vocaciones económicas que se concentran en el territorio.

Dichas vocaciones económicas pueden dividirse en 2:

- Aquellas que han existido históricamente en la región y que en muchos casos dieron origen a la misma, y que constituyen actividades económicas tradicionales, del sector primario y de la Industria Extractiva tales como la Minería, Ganadería, Agricultura, Industria Forestal entre otras.

- Y aquellas que no necesariamente se perfilan en base a los recursos naturales, las condiciones del territorio o la dotación de factores, y que pueden constituir un elemento fundamental de Desarrollo y Generación de empresas de sectores innovadores articulado a las Megatendencias existentes a nivel global, y que por su carácter constituyan el elemento principal de Ancla del Valor Agregado generado en la región.
- Ej: Tecnologías de Información, Agronegocios, Servicios, Turismo, Biotecnología, Industrias de alto valor agregado, considerando que algunas de ellas pueden tener un alto grado de Innovación y ello no se refleje en la apropiación de valor de la región, ejemplos: Industria Manufacturera (sector Maquilador, economías de Enclave)

II.- SUSTENTO TEORICO.

La falta de modelos universales constituye una de las limitaciones básicas para estudiar las estrategias de desarrollo regional. Las políticas y estrategias varían según el grado de desarrollo de cada estado del país, su sistema político, sus valores y metas sociales, la integración geográfica de sus recursos y las potencialidades de desarrollo con las que se cuenta.

Sin embargo, a pesar de la complejidad del problema y de que cualquier solución debe referirse a una situación específica, por lo general se manejan ciertas cuestiones básicas cuyo esclarecimiento y mejor comprensión pueden hacer más realistas y efectivos los esfuerzos dedicados al desarrollo regional.

- Las metas regionales establecidas no se han basado en el propósito de lograr la máxima tasa de desarrollo económico a nivel estatal o nacional, sino en consideraciones de entendimiento del espacio económico, la participación en la política económica de dicha región y la posibilidad de definir e implementar estrategias surgidas en base a la participación de la población local.

La sociedad civil ha iniciado un proceso que esta muy por encima de metas políticas y del alcance de administraciones locales, no solo por el nivel y numero de actores participantes, si no por la posibilidad histórica para las regiones con las que se trabajo, de implementar acciones a largo plazo, sacudiendo la estructura de participación social y potencializar las actividades económicas, la innovación en la propia región, decidiendo ellos mismos hacia donde ir y como hacerlo, con una visión de conocimiento y creatividad , surgida en la participación y preparación de la población local.

Es así, que la participación del IIDEYT en cada región, consolido, con una metodología propia, surgida del entendimiento de la historia local y aunado a la metodología de la experiencia de NV un grupo de la sociedad civil, gobierno e Iniciativa Privada asumió su propio proceso de desarrollo en la región, proceso que no se da por definición y mucho menos se genera en términos de administraciones políticas locales, estatales o nacionales.

Proceso de Desarrollo del Territorio de la región Nueva Vizcaya México

La descripción de un proceso de desarrollo regional inducido, que ha tomado por lo menos doce años implica hacer una reseña histórica del mismo, la región Nueva Vizcaya se encuentra situada en el norte de México, abarcando 21 municipios que comprenden parte de los estados de Chihuahua y Durango, en los que destacan dos ciudades importantes por su tamaño e influencia sobre la región, como lo son Hidalgo del Parral con 120 000 hab. Y C. Jiménez con 50 000 Hab.

En la región viven alrededor de 450 000 personas que generan una funcionalidad económica muy aislada de otros centros económicos y urbanos de México. La economía de la Nueva Vizcaya estuvo desde tiempos de la colonia Española y hasta años recientes ligada a la explotación de fundos mineros, que le dieron algunas características distintivas de las ciudades mineras principalmente a la ciudad de Parral que se vino convirtiendo en un eje de servicios y comercio de la región con algunas características que vale la pena destacar, como es la tradición industrial y de talleres familiares que se desarrolló por una migración de técnicos nacionales y extranjeros que se instalaron en la comarca para dar servicios a la minería que dada su importancia y lejanía requería de un sin número de insumos para su desarrollo, dejando una tradición así como una base empresarial importante que será fortaleza fundamental para catalizar el proceso de desarrollo del territorio.

Los ciclos de la actividad minera dejaron huella en la idiosincrasia de los novóvizcaínos y en especial de los habitantes de Parral, que fue generando un gran arraigo y sentido de pertenencia ligado a la tradición heredada de un pasado de esplendor perdido. En 1992

Las minas de la región vivieron una crisis sin precedentes que dejó sin empleo a más de 12000 mineros en los principales municipios, aunado esto a una crisis simultánea en la industria forestal por la baja en los precios de la madera en el mercado Americano que a la sazón venía siendo un sector que había venido amortiguando anteriores crisis mineras desde la década de los sesentas dado que en la región se encuentra el distrito forestal más grande de América Latina. La dimensión de la crisis obligó a reflexionar a un grupo de empresarios que además de afectados directamente por la situación había ya anteriormente trabajado en programas de desarrollo para la ciudad de Parral la dimensión del problema implicaba acciones no emprendidas con anterioridad que requerían de grandes iniciativas pero sobre todo de un gran convencimiento del deseo de permanencia y arraigo a la ciudad que permitiera revertir el síndrome de pueblo fantasma que siempre amenaza a los centros mineros, fue así como se decidió investigar las características competitivas de la ciudad de Parral en un principio, esto es importante dejarlo claro dado que no se sabían todavía los resultados

que arrojaría dicho estudio, que se denominaría una vez terminado Perfil competitivo de la región norte de Durango sur de Chihuahua.

De las conclusiones que arrojo el estudio, podemos destacar que se pudo valorar que la tradición industrial y comercial de la región la habían posicionado en al menos 35 ramas de la actividad económica por encima del promedio nacional en cuanto a su desempeño medido sobre la base de su capacidad de generar valor agregado, así como hubo de entenderse la funcionalidad económica de la región en que estaban integrados 21 municipios en cuanto a cadenas de valor, prestación de servicios, comunicaciones, y sobre todo un mercado regional que capitalizaba el desarrollo de los negocios existentes, así mismo se supo que muchos de los negocios ya exportaban fuera de la región ya fueran industrias o bien negocios comerciales que se habían convertido en eficientes distribuidores nacionales de insumos industriales y de esparcimiento fuera de la región, el asumir esta Realidad no evidente para todos, permitió negociar con los diferentes grupos empresariales de los principales municipios la posibilidad de realizar alianzas de trabajo y nuevos emprendimientos para fortalecer y expande estas experiencias exitosas a otros sectores en crisis, así como reconvertir la economía ahora ya considerada la región como un todo en no se podía ya concebir ningún municipio separado de la funcionalidad económica y que se consideraba podía ser una salida para independizar a la economía regional de la dependencia de la minería.

Los esfuerzos de reconversión en integración regional a partir de las recién evidenciadas fortalezas implicaban la formación de un capital intelectual que canalizara el proceso de desarrollo del territorio así como la reconversión empresarial y la formación de los nuevos emprendedores promotores,

Es en esta etapa del proceso que se negocia la participación del Banco Interamericano de Desarrollo y se integra un programa apoyado por el banco con los siguientes objetivos y estrategias;

Objetivo; Elevar la competitividad de la región así como elevar la calidad de vida de sus habitantes.

Estrategias;

- La generación y enriquecimiento del capital intelectual.
- Elevar la base tecnológica de las empresas del territorio.
- Capacitación de los trabajadores correspondiente a los esfuerzos de reconversión empresarial.

Lecciones y resultados:

- Mas de doce años de trabajo continuo en un proceso liderado por un grupo de Empresarios fundador al que se han venido sumando otros líderes de los sectores y organismos empresariales así como la

participación cada vez mayor y el grado de involucramiento de los diferentes niveles de gobierno.

- Se han involucrado a más de 1200 empresas de todo el territorio de las cuales al menos 600 tienen algún proyecto de participación en el programa, y 120 cuentan con un plan estratégico y participan del proceso de incubación empresarial de nuevos proyectos.
- Los principales municipios de la región cuentan con un plan estratégico negociado y a partir de iniciativas de la sociedad civil, lo que demuestra el grado de involucramiento de toda la sociedad así mismo se logra acentuar y asumir su pertenencia al territorio al participar en elaboración de su Misión que siempre se busca identifique a los actores en el proceso de desarrollo.
- Se rompió con el síndrome de región en decadencia y hoy se respira un ambiente optimista para visualizar y desarrollar nuevos yacimientos de empleo.
- Se cuenta con un equipo de asesores y alianzas estratégicas que ha permitido que el IIDEYT pueda satisfacer las necesidades cada vez más crecientes de servicios, generándose un mercado de consultoría de temas tecnológicos y empresariales ante la necesidad bien sentida de una reconversión y un proceso de mejora en la mayoría de las empresas, como en los gobiernos locales.
- Se ha logrado una cultura de participación y discusión estratégica que ha permitido retroalimentar sobre la marcha el cambio de estrategias así como implementar nuevas como es el caso del nuevo proyecto de empleo.
- El proyecto de empleo surge ante un nuevo problema que se presentó totalmente diferente a lo esperado en un primer momento del proceso como es el fenómeno que ante y como muestra de la recuperación económica los empresarios se encontraron con que no se estaba contando con la oferta de trabajadores y técnicos correspondientes a las nuevas iniciativas, se investigó el fenómeno encontrándose una disfunción del mercado de trabajo, donde no están correspondiendo las expectativas de los jóvenes candidatos a integrarse al mercado laboral con las de las empresas oferentes de los empleos.

Se está implementando una estrategia que considera tres ejes;

1. Elevar la atractividad de la ciudad de Parral y de la región en general, sobre la base de una mayor promoción de esta, así como a la articulación de 4 nuevos yacimientos de empleo como lo son, el sector turismo, sector de manufacturas de madera con mayor valor agregado en torno a la creación de un instituto de la madera a nivel nacional, servicios modernos tecnológicos y estratégicos para las empresas, así como los servicios de proximidad.

2. Integrar a todos los centros de educación técnica y superior del territorio para elevar el perfil emprendedor de los egresados así como la atraktividad de las carreras técnicas.
3. Elevar la atraktividad de las empresas programa en el que ya están participando de manera entusiasta 120 empresas que a partir de un diagnóstico implementan programas internos para ofrecer empleos de mas calidad y expectativas de desarrollo para sus empleados buscando demostrar así que las empresas locales son capaces de ofrecer espacios de superocio personal a sus empleados.

Este programa ha tenido una gran aceptación con todos los actores del proceso. El programa ha sido flexible de tal manera que ha permitido hacer estas adecuaciones, gracias al alto nivel de involucramiento de todos los actores lo que ha elevado también la capacidad de negociación con los niveles de gobierno la construcción de infraestructura y ampliación de servicios en función de la visión planteada en los ejercicios estratégicos locales.

Actualmente hay un ambiente favorable para la creación y desarrollo de dos centros de investigación uno alrededor del sector forestal y el otro en el sector agrícola ambos con el fin de elevar la base tecnológica de estos sectores estratégicos para el territorio donde las cadenas de valor se complementen con eslabones donde se tenga mas posibilidades de apropiarse de este en la participación de los mercados internacionales.

Será importante considerar que a la fecha se cuenta con un equipo de jóvenes asociados al IIDEYT que en una estancia de 4 años en promedio adquieren experiencia, habilidades pero sobre todo iniciativas para enriquecer el proceso, habiendo egresado a la fecha 7 generaciones de especialistas en temas del desarrollo local, la gestión tecnológica, y la actitud emprendedora, pasando a ser parte del capital intelectual no solo de la región sino del propio país, participando en las empresas ya como emprendedores independientes o agregándose a las ya existentes dada la gran demanda de este perfil profesional, así mismo algunos se han involucrado en el aparato gubernamental en las áreas de desarrollo económico.

Dos estrategias en la evolución del programa se consideran fundamentales el hecho de siempre que se emprende una nueva iniciativa buscar que la implementación de esta se garantice en la ejecución real de tal manera de garantizar un caso exitoso que pueda ser moni toreado y se considere ejemplo a seguir además que incrementa la credibilidad del proyecto. Por otra parte que cada vez que es necesario cambiar de estrategia se plantea un escenario de ruptura que permita discutir sin conflictos ante el cambio las nuevas estrategias a seguir por las partes involucradas.



Cada vez mas el concepto de desarrollo económico ha quedado cortó por lo que se ha venido cambiando a desarrollo del territorio dado el grado de integración y participación de todos los actores de la sociedad.

Como se observa se puede concluir que una vez que se inicia la catalización de un proceso de desarrollo en un territorio se deberá saber que no tiene fin ya que la solución de un problema conlleva a la generación de nuevos que a su vez se deberá estar siempre atento para dar y adelantar las nuevas soluciones en donde la regla será mas atención para prever las tendencias y adelantarse así como menos para solucionar los problemas de contingencia a fin de adelantarse a los tiempos que permita la permanencia de una sociedad ganadora en un mundo global y en constante cambio.

Dicha experiencia permitió canalizar un Know How para el desarrollo de otras experiencias de desarrollo del territorio en el país. Partiendo de la premisa que un modelo de desarrollo regional nunca puede replicarse dado que existen diferencias y características únicas en cada espacio-región del país, pero si es posible un proceso metodológico que puede y debe hacerse correspondiente a las características específicas y a las condiciones económicas y sociales de la región.

III.- DESARROLLO

Acciones Metodologías de Inicio del Proceso:

- Conocer la percepción y el entendimiento de los actores en la región sobre el proyecto de desarrollo Regional y su visión a largo plazo.
- Recopilar información Económica de los municipios que integran dicho territorio.
- Cuales son las principales actividades económicas y sociales de la región, así como las estrategias surgidas en base a las cadenas de valor desarrolladas en el DDT*
- El desarrollo regional es un continuo que no se da desde el gobierno, si no de la suma de esfuerzos de la población de una región.
- La objetividad de algunos entendimientos para el desarrollo regional no se puede definir en resultados tangibles a corto plazo, por lo cual parte del análisis y la documentación de la metodología requiere hacer referencia a aspectos sociales y económicos con visión a largo plazo. Así como una objetividad definida en el entendimiento de todas estas características por parte de los actores involucrados dentro de la región.

En este contexto el desarrollo regional como estrategia se caracteriza por:

- 1.-Referirse a lo "micro", teniendo en cuenta los factores de tipo "macro".
- 2.- Incorporar magnitudes sociales no estrictamente económicas.
- 3.- lo que podríamos denominar "el enfoque del desarrollo local" se apoya en diversas tendencias y elementos políticos, económicos, sociales y culturales actuales, que le confieren una mayor vitalidad y vigencia:
- 4.- El desarrollo regional entendido como desarrollo "endógeno" y descentralizado es compatible con la idea reivindicadora de la Diversidad así como la flexibilidad en la participación activa de la sociedad en la toma de decisiones e iniciativas.

Nuevas dinámicas territoriales

Sin embargo la reestructuración productiva ha influido en la dinámica territorial, de igual forma que las "aptitudes" y "actitudes" de los territorios favorecen o dificultan la adaptación al nuevo modelo de producción. Áreas que tradicionalmente gozaban de un buen desempeño económico debido a su nivel de desarrollo industrial se han convertido en importantes focos de desequilibrio, mientras que zonas "atrasadas" se han convertido en los nuevos ejes de desarrollo. Esto constituye en los últimos años por lo tanto una cierta modificación de las jerarquías territoriales y a la emergencia de nuevas formas de intervención pública.

Al mismo tiempo, las nuevas dinámicas territoriales incorporan elementos más favorables a la creación de micro, pequeña y mediana empresa, la reactivación de sectores económicos en las regiones a partir del reconocimiento de sus potencialidades, de sus habitantes, de su sociedad.

Aumento de la productividad, elemento central del proceso de reestructuración, está estrechamente relacionado con las nuevas formas en que se combinan los factores productivos, como consecuencia de la aplicación del conocimiento y la innovación tecnológica.

Las nuevas orientaciones del sistema productivo cambiaron también la división funcional y espacial del trabajo por lo que la organización de la economía se ha visto y se ve sometida a importantes transformaciones, avanzando hacia un modelo más flexible:

.

Se implantan paulatinamente procesos de descentralización de la producción. La estandarización de la producción se reduce, favoreciéndose la diferenciación para atender a mercados cada vez más segmentados y exigentes.

En sistemas productivos más diversificados y descentralizados, las economías de escala sólo se pueden obtener mediante la introducción de métodos de producción más avanzados tecnológicamente y mediante el trabajo en red y la colaboración de las pequeñas y medianas empresas a nivel sectorial y a nivel del territorio.

El desarrollo de nuevos productos y servicios requiere una mayor integración en las tareas de diseño, gestión y aplicación de la tecnología.

Como se verá más adelante, el tratar de dar una respuesta adecuada a esta nueva situación ha sido y es uno de los elementos centrales en la articulación de nuevas políticas de desarrollo regional.

Organización del proceso productivo

El cambio en la organización del proceso productivo va unido a importantes cambios en las dinámicas territoriales de las propias actividades económicas. Estas dinámicas no pueden entenderse al margen de factores específicos de cada territorio, tales como:

- * La existencia de mano de obra industrial especializada
- * Los precios del suelo y de la mano de obra
- * La tasa de ahorro local
- * La tradición y la "atmósfera" industrial y económica
- * La capacidad emprendedora local
- * La existencia de un entorno innovador
- * El progreso de las telecomunicaciones y de los transportes
- * Las nuevas tecnologías (permiten economías de escala con menor volumen de producción)
- * La relevancia de la masa crítica de población involucrada en la acción Política, social y económica (concertación participativa del desarrollo local)

Así en una región o territorio en proceso de reestructuración productiva no solo se valorizara en términos económico-productivos como la creación de empresas y generación de empleos, si no de igual manera en términos sociales y culturales como el incremento de creatividad y espíritu empresarial, mejora en el nivel de vida, sensibilidad de la sociedad a temas socioeconómicos y medioambientales y en términos institucionales como la mayor intervención de las autoridades locales en las políticas de desarrollo regional, la aparición de nuevas estructuras y organizaciones actuando en el campo del desarrollo local. La participación y cooperación de autoridades municipales en un contexto regional y no exclusivamente municipal.

Para definir la funcionalidad de una región es necesario generar capas de información entre las que se pueden utilizar.

- Antecedentes Históricos de la región
- Desarrollo de Cuencas
- Afinidad de recursos Naturales
- Redes de Abasto y comercio regional
- Distritos electorales federales
- Afinidades culturales
- Identidad
- Tradiciones
- Distritos electorales estatales
- Red de llamadas telefónicas entre los municipios
- Jurisdicciones gubernamentales

- Centros de articulación económica (ciudad que concentra las principales actividades económicas de la región)
- Infraestructura de comunicaciones
- Principales sectores económicos
- Cámaras empresariales y sus zonas de influencia
- Movilidad interna de personas en la zona de estudio
- Cuenta habientes bancarios y de servicios financieros
- Clientes de empresas de servicios y su localidad de residencia
- Servicios médicos y de salud
- Zonas de Influencia de los centros de atracción económica mas fuertes

Todas estas capas de información van configurando la funcionalidad económica que tiene una región, la cual no se da por divisiones políticas o de pertenencia a un estado o a un municipio. Si no por la articulación y las fuerzas sociales y económicas que se generan entre sus habitantes.

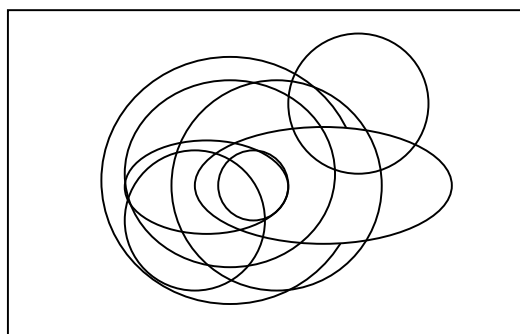


Figura 1
Capas de Información

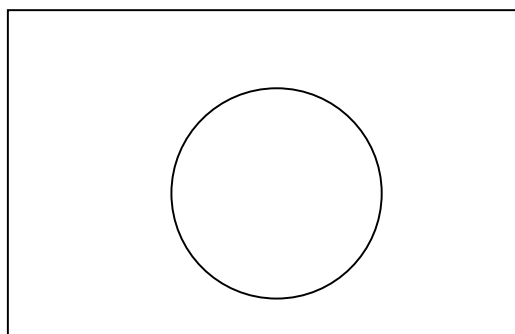


Figura 2
Región Funcional

Esta región funcional cuenta con poblaciones y ciudades que no necesariamente tienen que tener un vínculo municipal o estatal. La articulación se da en términos económicos y de identidad.

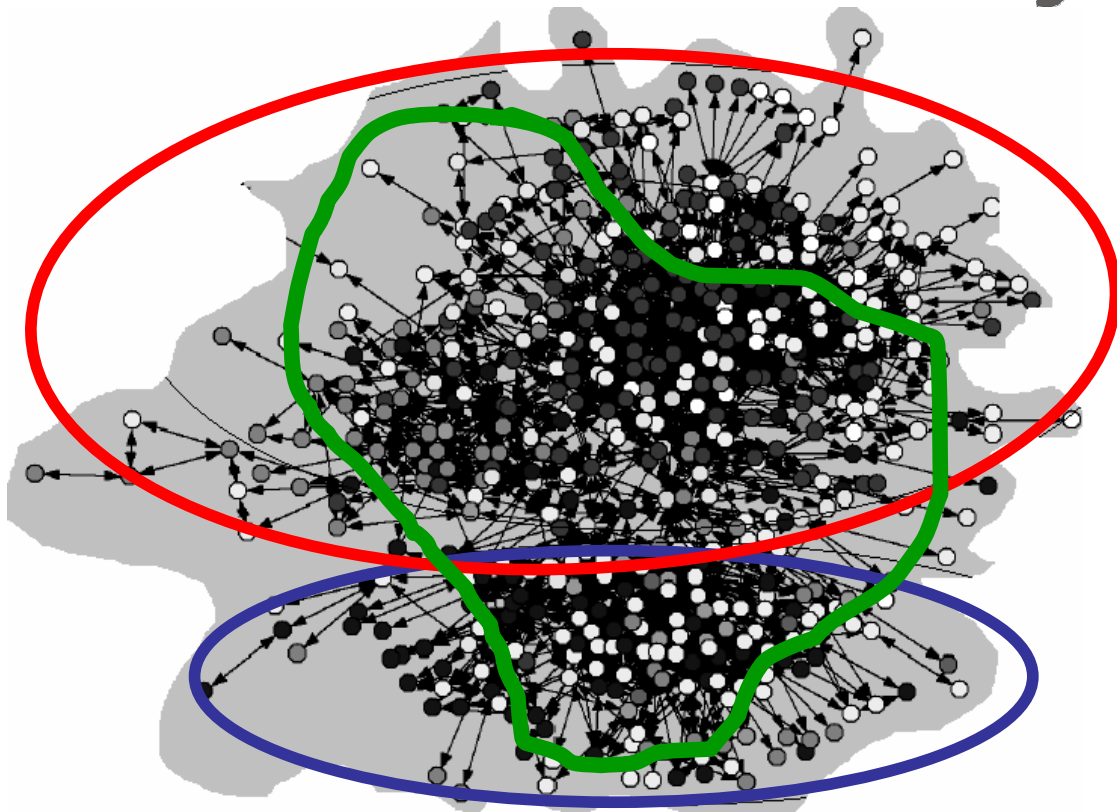


Figura 3
Participación del Tejido Social

Elementos teóricos del Desarrollo Regional

Considerando la premisa de que no existe un único modelo de desarrollo regional, por la diversidad de características dentro de un territorio que definen el éxito de una región, cabe señalar algunos elementos teóricos en los modelos exitosos de Desarrollo Regional.

Las estrategias de desarrollo regional tienen como objetivo la reestructuración del sistema productivo, el aumento de la capacidad de creación de empresas, desde la región así como la mejora del nivel de vida de la población.

La vertiente económica del desarrollo regional consiste en crear, dentro de un territorio dado, la capacidad para hacer frente a los retos y oportunidades en un entorno de rápido cambio económico, tecnológico y social.



Los involucrados en las políticas de desarrollo regional son las autoridades públicas, los empresarios y los actores socioeconómicos locales, y no solo la administración central como sucede en los modelos tradicionales.

Las economías regionales están integradas al entorno nacional e internacional, por consiguiente, los problemas de la región son participes de los problemas en un entorno nacional e internacional.

Los recursos externos juegan un papel importante en la dinámica económica del territorio

Un elemento diferencial que juega un papel prioritario en el desarrollo regional es que la coordinación de las acciones de todos los actores (internacionales, nacionales y locales)

Se producen en el territorio y por lo tanto, la visión estratégica desde adentro es relevante para el desarrollo económico a todos los niveles.

Así pues cada región dispone de un conjunto de recursos económicos, culturales, institucionales, lo que constituye su potencial de desarrollo endógeno, este concepto, en su sentido más amplio, engloba todos los factores que contribuyen al desarrollo local

Como los recursos naturales, y lo que ofrece el entorno dentro del territorio, las infraestructuras de transporte, comunicaciones y telecomunicaciones, las estructuras urbanas, el desarrollo de capital intelectual y otros factores de desarrollo.

Desarrollo Regional en México

México un país con una área de 1, 972,55 km² con un relieve abrupto formado por cadenas montañosas, mesetas con bolsones y numerosos valles.

La sierra madre occidental y la sierra madre oriental corren paralelas a ambas costas. Entre las dos se encuentra una vasta región de valles, altiplanicies y mesetas. Con una gran diversidad de climas y ecosistemas por lo cual la ONU lo considera uno de los 5 países mega diversos, así como una gran diversidad étnica, y cultural, ello hace de nuestro país, una existencia de desarrollo de regiones por índole natural y cultural mas que por políticas enfocadas a ese tipo de procesos.

Todo ello define a un pueblo y a su vez las relaciones de este pueblo para producir, así como las diferencias entre un sur conquistado y un norte colonizado.

Aspecto fundamental en la historia económica de las regiones mexicanas y la visión y compromiso histórico con este espacio geográfico, territorio, pedazo de tierra al cual millones llamamos casa y nombramos México.

Después el siglo XX y las sombras de la revolución que marcarían en gran medida la política económica de México.

Es así como entendemos a finales de los años 40's el modelo de sustitución de importaciones que llevo a nuestro país a expandir centros de desarrollo que conglomeraron la actividad económica y la exportación de productos, está orientada principalmente hacia los Estados Unidos por ser el mercado mas grande y mas cercano.

Lo anterior trajo como consecuencia la concentración de la inversión publica para el desarrollo de infraestructura en comunicaciones y transportes principalmente en el centro y norte de México, y dejando en un notable rezajo a los estados del sur y sureste mexicano.

Estas políticas de desarrollo centralizadas, agudizaron las difencias entre el norte y el sur, dejando a este último en un aislamiento físico por falta de infraestructura.

Las raíces tecnológicas en México tienen un impacto directo al desarrollo económico del país, pues los logros técnicos y tecnológicos han sido insuficientes para generar una dinámica de acumulación productiva y crecimiento económico.

Estas capacidades están relacionadas con la agricultura, la construcción, la tecnología y medicina entre otras.

Desde el punto de vista histórico en México y principalmente en Mesoamerica se dio un choque tecnológico en la conquista que transformo la organización social no solo de México, sino también de Europa.

Este redescubrimiento tecnológico de ambas culturas dio aportaciones que hoy en día podríamos considerar desarrollo biotecnológico.

La agricultura, la minería y otros sectores del México colonial dieron origen y forma a muchas regiones de México que hoy en día, aun permaneces reguladas económicamente por aquellos patrones de especialización que se originaron en la colonia.

En el periodo de 1850 hasta 1920 podemos hablar de la revolución industrial, tecnológica y científica mexicana con las primeras fabricas de textiles donde la producción se realiza con motores de vapor y telares mecánicos con maquinas de tracción animal.

Los inicios de la construcción del ferrocarril en 1850 hasta los 20,000 km. de vías férreas logrados en 1910. La industria eléctrica con la primera planta termoeléctrica en 1879 en Guanajuato y con ello el impulso para la creación de empresas abastecedoras de insumos. Todo ello parte del desarrollo tecnológico de infraestructura en el país.

Pero paralelamente se dan todo tipo de actividades en la ciencia, la creación de los institutos de geología, astronomía y medicina.



Y finalmente después de esta época lo que se conoce como el desarrollo tecnológico y las modernizaciones truncadas.

Ya que la mayor parte del desarrollo tecnológico fue víctima del centralismo de la época y muchas regiones quedaron aisladas en las posibilidades de esta dinámica tecnológica que se daba en el país.

Pero en algunas regiones del país las técnicas de organización indígena permanecieron y se arraigaron como técnicas de organización social que se articulan mediante la encomienda y la faena que en las regiones rurales del centro y sur de México forman regiones económicas con tecnologías muy bien definidas

Sin embargo el Tributo se transforma en rapiña, destrucción y abuso generalizado de las comunidades rurales e indígenas, del México que hoy por hoy es uno de los más rezagados

Pero el avance de la coa al arado por muchos campesinos y de maquinaria agrícola de gran alcance de pocos productores agrícolas incrementa el contraste en la técnica agrícola en estas regiones.

Así el desarrollo regional posibilita la generación e innovación de tecnologías necesarias al desarrollo productivo de la región, entendiendo tecnología como el proceso de conocimiento mediante el cual el hombre da respuesta a una necesidad hasta convertir esta respuesta en algo tangible como una máquina o una metodología.

Las regiones de México tienen la oportunidad de integrar el conocimiento de cientos de años y generar tecnologías duras y blandas que den respuestas pertinentes a las necesidades de las regiones y se quiebre el lastre de dependencia tecnológica de nuestro país

Actores en el Territorio

Una vez comprendida la estructuración del término funcionalidad en un territorio a todos sus niveles, realizare un enfoque al rol que juegan los actores en el territorio.

Los actores locales son:

Agentes con intereses colectivos, personas que habitan, viven y conviven dentro del territorio.

Los participantes en el proceso de desarrollo del territorio son, y pueden ser todos los actores que tengan involucramiento en cualquier ámbito de la región.

Sector privado/ Empresa
Sector público local
Sector público estatal
Sector público federal
Sector asociativo
Sector financiero
Sector educativo / investigación
Actores interinstitucionales
Población flotante
Comunidad local
Cooperación internacional

Cada uno tiene diferentes objetivos, y diferentes intereses pero en un proyecto de desarrollo regional, se maneja una estrategia incluyente, donde cada actor juega un papel preponderante, ajeno a las estructuras jerárquicas, por ende el trabajo en red donde todos los participantes tienen un mismo nivel de participación y donde la acumulación de experiencias y propuestas se potencializa por la diversidad del grupo.

A su vez tomaremos en cuenta ciertos factores estructurales en los actores del territorio.

1.-Cultura, identidad, pertenencia

Tomando en cuenta que la población comparte:

- Identidad, cultura, saberes prácticos específicos, por razones históricas, por herencia.
- Normas sociales, basadas en valores comunes (religiosos, de justicia)
- Elementos de arraigo con el territorio.

Lo cual da una serie de características propias de una región, que si bien se comparten con otras regiones o en un ámbito estatal o nacional, tienen definiciones únicas e inconfundibles que le dan identidad y diferencian del resto del país.

2.-Mentalidad predominante en el territorio

- Empresarial, campesina
- Apertura al cambio / conservadora; apertura / cautela frente al riesgo, a la innovación.

- Educación ciudadana:
- Ser representado / participar es un derecho y una obligación.

Características culturales, sociales y productivas que definen la mentalidad predominante, lo cual no excluye la diversidad de maneras de pensar, vivir y organizarse, pero si define aquella que predomina en el territorio, por los elementos mencionados.

3.-Comunicación

La rapidez con la que fluye la información, si se comparte o se retiene entre los actores del territorio, si existe una red de comunicación entre la población, los medios con los que se cuentan para informar y ser informado. Y principalmente cual es la reacción ante la información obtenida, indiferencia o participación activa

4.-Cohesión social

Homogeneidad en la población, todos aquellos rasgos de identidad que influyan en la confianza y empatía a colaborar con el resto de la sociedad.

Emigración e inmigración, envejecimiento de la población, integración o rechazo de elementos dinámicos en la región.

Relaciones de poder en el territorio:

Concentración o delegación del poder; y existencia de grupos dominantes o de presión

Acontecimientos que amenazan la integridad del territorio:

Todos aquellos sucesos que pueden causar conflictos y romper la cohesión social que existe en una región.

Físicos: desastre natural o industrial

Económico: cierre de la empresa que hasta entonces era la columna vertebral de la economía local

Social: epidemia, desempleo masivo, emigración masiva, desplazamiento masivo de población

Socio-político: violencia, conflictos

Político-administrativo: la supresión de servicios públicos en el territorio por racionalización.

Los usuarios del territorio - Participación

La población se moviliza en torno varios factores relacionados con su territorio:

Su espacio de vida cotidiana: factor proximidad

Su ritmo cotidiano de vida: factor tiempo

Sus usos y costumbres, conocimientos y saberes propios: factor comunidad

Todo proyecto de desarrollo del territorio interfiere, en un momento u otro, con estos factores.

La participación tiene que ser amplia, pero sobre una base voluntaria

- No existe un modelo único de cooperación, pero sí algunas categorías importantes de resaltar.
- Hacer de toda intervención (diagnóstico, evaluación) una oportunidad para movilizar, cohesionar a los actores, interesar la población al proyecto de territorio
- Ir sumando: acciones, actores, espacios, proyectos
- Buscar efectos de demostración, “sembrando” proyectos demostrativos (resultados a corto plazo, proyectos piloto)
- Buscar fórmulas que permitan dividir el riesgo entre actores: co-financiamiento, capital-riesgo, fondos de garantía
- Buscar fórmulas de convocatoria plural
- Formular y comunicar reglas claras del juego (temática, productos, tiempos)
- Separar claramente, físicamente, los espacios de cooperación de los espacios y actividades partidarias
- Comunicar y crear situaciones de comunicación.

De igual manera existen factores de fracaso en un modelo de desarrollo regional.

- Conflictos históricos entre actores claves
- Actores claves no participan en el proceso
- Manipulación o dominación de parte uno de los actores
- Desigual e inaceptable equilibrio de poder y control
- Falta de claridad en los objetivos a alcanzar
- Objetivos poco realistas
- Divergencias en cuanto a la filosofía y modalidades de trabajo
- Agendas secretas
- Comunicación deficiente
- Los compromisos financieros y de tiempo superan los beneficios potenciales

Entonces hablar de una visión de alternativa regional, para asumir la responsabilidad del propio poder de cambio. La elite dominante tiene claro que su relación con sus subordinados, es una relación de poder e intereses. Una visión alternativa tiene que recuperar una visión también de intereses, pero superando la lógica de dominar a otros sustituyéndola por una lógica de relaciones mas horizontales en redes de participación.

Mucho se escucha sobre las críticas desde el mismo movimiento social, sobre la falta de propuestas alternativas a una integración neoliberal, la crítica se centra principalmente en que el “no” es insuficiente, es necesario ser propositivo.

Una alternativa es el desenvolvimiento de la región, surgido desde la región, donde se debe tomar como punto de partida la historia local, estamos hablando de recuperar lecciones aprendidas en el pasado de la región. (Esta historia marca todo el proceso histórico, no solo acontecimientos aislados, sin reflexión alguna a lo aprendido)

Y considerar que la región en cuanto existe es exitosa, por el hecho de estar, y tener un proceso, el cual no inicia con ningún acontecimiento político, social o económico simplemente se fortalece.

Por otro lado el conocimiento y la información son mecanismos de poder social, por lo que debemos priorizar en la integración de estos elementos al proceso de desarrollo en el territorio.

Al hablar de integración regional, tenemos que aceptar que existe una desintegración regional, es por ello que la definición de una región no es la suma de atributos que la integren, si no la funcionalidad que siempre la ha mantenido ahí.

Según Dietrich, los sujetos de cambio y liberación, son multclasistas, pluriétnicos, y de ambos géneros.

Ello nos mueve a un desafío de madurez política y social, en la capacidad de reconocimiento mutuo y de comprensión en los procesos de desigualdad.

En ese sentido los intereses de los excluidos no son negociables a postergarse bajo la situación de migración rumbo a mejores espacios de desarrollo, ya que ello abandona la comprensión de desarrollo regional a nivel nacional.

En ese sentido debemos asumir la responsabilidad de nuestro proceso desde el lugar donde vivimos, en conjunto con nuestros vecinos, los cuales conformamos una región e involucrar a todo actor y organismo existente y por generar.

Aquí es importante resaltar el rol de la academia en este proceso de creación de visiones alternativas, mediante reflexiones, investigaciones y debates que cuestionen la propia práctica y replanten la teoría.

Por ello lo importante que actores como las universidades y los gobiernos locales se planten entrar a esta dinámica social.

Población Indígena en el desarrollo regional.

El desarrollo de los pueblos Indígenas y las zonas rurales de México no se encuentra aislado a los procesos económicos que se dan a nivel nacional. Sin embargo debemos de entender que existen sistemas de producción que cuentan con una tradición histórica de cientos de años, cuyo objetivo no es integrarse al sistema de economías de mercado y para ello es necesario conocer el trasfondo de estos sistemas de producción regionales con mayor detenimiento:

Como primera premisa es necesario marcar la diferencia entre producción y organización social donde la primera tiene un enfoque capitalista donde su objetivo primordial es acceder a un mercado y hacer una transferencia de bienes y servicios, y la segunda encierra algunas características con mayor repercusión en las comunidades, como los siguientes elementos.

“Producir primero para la familia”, como base de unidad, es un elemento que no se puede aislar y que la definición producción no lo engloba y no integra cabalmente.

Dentro de las comunidades el sentido de pertenencia con mayor arraigo, es la familia de donde surgen los vínculos intracomunitarios, de vecindad, amistad, trabajo y colaboración.

Por ello el fortalecer el núcleo familiar como objetivo de la producción social, nos da la oportunidad de elevar el interés y la participación de las personas en los proyectos productivos, ya que estarán cooperando con sus intereses familiares. La organización social nos permite trabajar juntos para producir más, integrar las experiencias y los conocimientos de las diferentes personas que habitan en una comunidad.

Las personas que colaboran y se integran en proyectos de desarrollo de estas regiones requieren conocer a fondo su ideología, tradiciones y costumbres ya que estas, serán el marco de referencia de las aptitudes, intereses y motivaciones con las que se participe en cada uno de los proyectos y acciones a realizar.

Partiendo de esta condición es importante marcar la necesidad de trabajo comunitario o trabajo en equipo donde los esfuerzos se potencialicen y esto contribuya a lograr los objetivos planteados.

Una consideración prioritaria a tomar en cuenta es la experiencia de las personas en las comunidades, si bien muchos de ellos no poseen los elementos necesarios para trabajar en determinados proyectos, cuentan con el conocimiento de su comunidad, su gente, su tierra y ello es el principio más importante para canalizar los esfuerzos en un proceso de desarrollo surgido desde las mismas comunidades.

La tradición histórica con que cuentan los pueblos indígenas, ha desarrollado a lo largo de los años invaluable conocimientos que debemos apoyar a valorizar y posicionar.



Para ello es importante contar con un reglamento interno para la conservación ambiental

Motivar un cambio de tecnología, mejorar los medios de distribución y de producción.

Demostrar que sus productos son 100% orgánicos

Dar a conocer más los beneficios de la medicina alternativa.

Como algunos ejemplos de acciones que nos den posibilidades reales de hacer de proyectos comunitarios, proyectos de mayor alcance.

IV.- CONCLUSIÓN

Al observar la expansión e intervención de ese proceso al cual llamamos globalización, en dinámicas de desarrollo económico en todo el mundo, nos damos cuenta que existen espacios poco atractivos para esta corriente de desarrollo global, estos territorios son los llamados espacios vacíos en la globalización, los cuales a partir de reconocerse como tales y buscar activar y participar en su propio proceso de desarrollo económico, crean una sinergia, una gran capacidad de participación local y una alternativa de generar estrategias, correspondientes a su ambiente económico, sin olvidar el todo nacional y mundial.

Esos espacios económicos tienen una gran oportunidad, como territorios poco atractivos a la globalización, reconociendo su tradición histórica y su propia creatividad pueden generar fuerzas internas en su economía, en su mercado interno, su capacidad de gestión y su propia participación en la política económica; que les permita encontrar una salida alterna y brincar estratégicamente, esa llamada inserción a la globalización, como proceso de desarrollo ineludible. Así que una de las principales estrategias de los espacios vacíos es buscar la competitividad en su propio territorio. Su organización empresarial la cual es muy importante se establezca en distritos o industrias regionales, los cuales pueden ser una de las alternativas más importantes para el desarrollo regional.

Ante un mundo cambiante, requerimos de nuevas formas de organización, donde no solo el gobierno decida y participe en los procesos de desarrollo en las diferentes Regiones de nuestro país, sino la propia sociedad es la que tome un papel prioritario en la participación como actores en el desarrollo del territorio.

Si se logra potencializar esto y romper con el síndrome de región en decadencia, se puede crear un ambiente diferente y visualizar grandes oportunidades de desarrollo económico en base a un fortalecimiento en las regiones del país y un aprovechamiento del gran mercado interno de México.



BIBLIOGRAFÍA

Escuela Superior de Desarrollo de las Naciones Unidas (UN Staff Collage)

Programa Redes del Ministerio de Desarrollo social de Sevilla. SEVILLA ESPAÑA 2003

Agencia para el Desarrollo Tecnológico de Emilia- Romaña (Italia)

CHACON Lorenzo.- Profesor Titular de Estructura Social, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología Universidad Complutense de Madrid. Saint Feliu, Francia , 2004.

DELORS. Jacques. Ex_Presidente de la Comisión Europea. Tesis de los Nuevos Yacimientos de Empleo.

GAROFOLI, Gioacchino, PELLEGRIN Jean Pierre, Desarrollo Local y Cambio Estructural, Paris 2003.

BERARA Michel, Experto Francés en Desarrollo Local

A. Vidal. D. Nielsen. R Lindenthal. CIF/ OIT, Mayo 1996

W. Aubert. Libro: El Cantón de Jura, Suiza 1999.

HERNANDEZ LAOS Enrique. Perspectivas del Desarrollo Regional en México, Universidad Autónoma Metropolitana.

CORDERA Rolando. Conferencia Desigualdad Regional 2001

BONALUPI, M,P. Giancarlo, 2002 Características y Problemáticas de los distritos II Foro Italo- Latinoamericano “Alianzas para el Desarrollo de PYMES” Istituto per le relazioni internazionali Tral’Italia. Guadalajara Jalisco Mayo del 2002.

Fondos Regionales para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas Gobierno de México 2001.

MURCIA Ana. Red Ciudadana Frente al Comercio e Inversión. Junio 2003 “Sinti Techan”

VILLAFUENTE SOLIS Daniel. Chiapas y Guatemala frente al TLCAN, y PPP.



RODRIGUEZ Hipólito. Inversiones e Infraestructura en el Istmo Mexicano. CIESAS- GOLFO.

RAMIREZ Gustavo. La autonomía local en el corredor Biológico Mesoamericano México – CONABIO.

D' AMIANO GRAGONIS Antonio. Infraestructura Física en Chiapas.

PICKARD Miguel. Investigador. CIEPAC, San Cristóbal de las Casas Chiapas Junio 2003.

FUENTES Carlos, " Los cinco soles de México, Memoria de un Milenio" Seix Barral

BENDESKY León, PARGA Manuel. Historia Local, Diplomado del Desarrollo del Territorio, Tuxtla Gutiérrez Chiapas, Noviembre 2002.

BOUCHIER Josyane. Participación Social en la Gestión Publica DDT* Tuxtla Gutiérrez Chiapas

PIÑÓN Edgar. Red de Nodos de Participación, Tonalá Chiapas, Abril 2004

IIDEyT. Planeación Estratégica Istmo- Costa. Septiembre 2002

IIDEyT. Cadena de Valor. PIÑÓN Edgar, CASTAÑEDA Carlos. DDT*

BENDESKY León. México de la Euforia al Sacrificio. 1999

Plan Estatal de Desarrollo. Chiapas 2003

Plan Nacional Combate a la pobreza. Secretaria de Desarrollo Social.

Fondo de Desarrollo Social Municipal, SEDESOL

Fondo de Prioridades Estatales. Secretaria de Economía.

Frontera Sur. Recursos Frente a Rezago

Historia del Pensamiento Económico



MOCHICA, Recuay. Desarrollo Regional. Argentina 1999

BENDESKY, León, CONDE, Raúl. "Parral, Comunidad y Desarrollo".

GUTIERREZ Mario A. Observaciones respecto a las economías pequeñas en el proceso de integración Económica del Hemisferio Occidental Julio 1998.

BELLOD REDONDO José Francisco Ahorro e Inversión a largo plazo en América Latina.